

UCHWAŁA NR 2082/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 7 maja 2025 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 566 z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

RENATA JANIŁ

(dokument podpisano elektronicznie)

ZALĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 2082/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 7 maja 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Wójta Gminy Kluczewsko wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 10 kwietnia 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta

przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2024 poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji):

Cel strategiczny 1. Wykreowanie gminy Kluczewsko jako miejsca atrakcyjnego do zamieszkania jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 2. Wykreowanie gminy Kluczewsko jako miejsca pożądanej destynacji turystycznej jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie i celem strategicznym 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.

Cel strategiczny 3. Rozwój gospodarczy szanujący istniejące walory jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

Cel strategiczny 4. Rozwój infrastruktury oraz usług publicznych gminy jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi i celem 4. Horyzontalnym Sprawne zarządzanie regionem.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu istnieje potrzeba wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035, (zwanej dalej projektem Strategii), dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Widzimy jednak potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

W projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kluczewsko w perspektywie 2035 w niewystarczającym stopniu odniesiono się do Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Zasadnym byłoby przywołanie chociażby zapisu dotyczącego przynależności gminy do podobszarów kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług, tym bardziej, że wskazuje się na ten problem w analizie SWOT.

W rozdziale – 3.3, Wnioski z Diagnozy dla sfery przestrzenno–środowiskowej, brakuje informacji na temat charakterystyki zabudowy w gminie, czy jest ona skupiona czy rozproszona, czy są ewentualnie jakieś kolizje w zagospodarowaniu przestrzennym, itp.?

W projekcie Strategii wskazano cztery filary rozwojowe Gminy, w pierwszym filarze - rozwój mieszkalnictwa, wskazano m.in. zagrożenia takie jak: ograniczenia w zabudowie związane z formami ochrony przyrody; ograniczenia wynikające ze zmian w planowaniu przestrzennym. Należy mieć na uwadze, że ograniczenia te są po to, aby wprowadzać ład przestrzenny, gdyż nie wszystkie tereny powinny być dopuszczone do rozwoju zabudowy mieszkaniowej, obowiązują pewne zasady, jak choćby wynikające z ustawy o ochronie przyrody, czy z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, których należy przestrzegać. W związku z powyższym sugerujemy wykreślić te zagrożenia, gdyż nie są one de facto zagrożeniami, a regułami, co zostało prawidłowo opisane w tabeli na str. 43.

Na str. 28 zawarto następujące zapisy: „Kluczowym filarem dla rozwoju gminy Kluczewsko wydaje się być jednak filar 1 – rozwój mieszkalnictwa. Jest to kierunek docelowy do którego Gmina będzie dążyć przy zachowaniu środowiska naturalnego, zrównoważonego rozwoju

turystyki oraz przemysłu.” Sugerujemy je uzupełnić na zasadzie: Kluczowym filarem dla rozwoju gminy Kluczewsko wydaje się być jednak filar 1 – rozwój mieszkalnictwa. Jest to kierunek docelowy do którego Gmina będzie dążyć przy zachowaniu środowiska naturalnego, ładu przestrzennego, zrównoważonego rozwoju turystyki oraz przemysłu. W Celu strategicznym: Wykreowanie gminy Kluczewsko jako miejsca atrakcyjnego do zamieszkania, jako cel operacyjny przewiduje się - Rozwój infrastruktury drogowej gminy, warto również przewidzieć rozwój infrastruktury rowerowej. Dobrze by było również uwzględnić transport publiczny.

Na str. 45 sugeruje się zamiast sformułowania: Unikatowym elementem kulturowego krajobrazu gminy jest Orkiestra Dęta, użyć postaci: Unikatowym elementem tożsamości kulturowej gminy jest Orkiestra Dęta.

Przy mapie na str. 53 brakuje źródła pochodzenia mapy i legendy.

W opisie źródła pochodzenia mapy na str. 60 wkraśl się błąd: Stadium (błąd ten pojawia się jeszcze w innych miejscach) , należy też uczynić legendę do tej mapy.

Na str. 61, w celach związanych z kształtowaniem przestrzeni, zawarto następujący zapis: dążenie do zminimalizowania zagrożeń związanych z powstawaniem zabudowy na obszarach określonych jako szczególnie zagrożone powodzią i predysponowane do występowania ruchów masowych ziemi; sugeruje się jego wzmocnienie poprzez zapis: ograniczenie możliwości lokalizacji zabudowy na obszarach określonych jako szczególnie zagrożone powodzią i predysponowane do występowania ruchów masowych ziemi.

Należałoby uzupełnić zapis zawarty na str. 63 „...Jak wskazano w Strategii to właśnie rozwój mieszkalnictwa będzie jednym z filarów rozwoju gminy Kluczewsko, dlatego przewiduje się wyznaczenie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową, nieograniczających się wyłącznie do obszarów uzupełnienia zabudowy, o sformułowanie – jako terenów zabudowy skupionej z dostępem do infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, zaopatrzonych w podstawowe usługi.

W rozdziale pt. Wnioski z Diagnozy dla sfery przestrzenno – środowiskowej należałoby zaktualizować informacje dotyczące złóż. Zgodnie z „Bilansem zasobów złóż kopalin w Polsce (wg stanu na XII 2023), eksploatacja wymienionego w tekście złoża Jakubowice została zaniechana.

Na 30 stronie w tabeli, przy rozwoju rolnictwa i przedsiębiorczości, warto uzupełnić część dotyczącą rozwoju usług publicznych. Administracja publiczna może przyczynić się do rozwoju przedsiębiorczości. Pomoc publiczna jest jednym z instrumentów prowadzonej przez państwo oraz samorządy polityki ekonomicznej, silnie oddziałującym na obowiązujące

na rynku warunki konkurencji. Do form pomocy publicznej należą: subwencje, dotacje, zwolnienia z podatków lub opłat czy też preferencyjne kredyty i pożyczki. Jednocześnie samorządy powinny kierować się priorytetami w rozwoju przedsiębiorczości takimi jak: wspieranie innowacji, badań i rozwoju. Koniecznym jest również tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju przedsiębiorczości oraz inwestowanie w kapitał ludzki.

Skoro jednym z filarów rozwoju gminy jest turystyka, należałoby w „Strategii...” uwzględnić regionalną trasę rowerową nr 151. Jest to o tyle istotne, że założenia zawarte w dokumencie pt. „Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie województwa świętokrzyskiego”, są traktowane przez władze wojewódzkie, jako jeden z priorytetów działania.

Proponuje się w tabeli - szanse-zagrożenia, uwzględnić zagrożenie: występowanie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.