



Starosta Kielecki

RO-II.604.165.2018.MK



Kielce, 2020-10-07

Pan Andrzej Pruś
Przewodniczący
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego



Sejmik Województwa Świętokrzyskiego
Al. IX Wieków Kielc
25 – 516 Kielce

WNIOSEK

ponownie wnoszę o zmianę uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie wskazania miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, pochodzących z zatrzymanych transportów, z uwagi na jej niewykonalność.

Pragnę przypomnieć, że uchwałą Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, pochodzących z zatrzymanych transportów, zostałem wyznaczony do utworzenia miejsc parkingowych dla zatrzymanych pojazdów w powiecie kieleckim, miejscowości Promnik, gmina Strawczyn, ul. Św. Tekli 62. Termin utworzenia tego miejsca minął 28 lipca 2019 roku.

Już w 2018 roku - na etapie opiniowania uchwały zmieniającej Plan gospodarki odpadami w zakresie utworzenia miejsc parkingowych, zwracałem się z zapytaniem do Urzędu Marszałkowskiego, czy były przeprowadzone oględziny ww. miejsca w zakresie spełnienia warunków magazynowania odpadów, prosiłem o przekazanie protokołu z oględzin, dokumentacji fotograficznej oraz ustaleń jakie zapadły w trakcie prowadzonych rozmów z przedstawicielami spółki, ponieważ miejsca przeznaczone do magazynowania zatrzymanych pojazdów wraz z odpadami miały spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 roku, w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące towary niebezpieczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1293). Nie otrzymałem wówczas odpowiedzi, ani jakichkolwiek dokumentów potwierdzających, że takie miejsce może zostać utworzone w Promniku, dlatego nie wyraziłem pozytywnej opinii do projektu „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022” – w zakresie wskazania miejsc



spełniających warunki magazynowania odpadów pochodzących z zatrzymanych transportów”.

Z chwilą otrzymania w październiku 2018 roku projektu uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie obowiązku utworzenia miejsc parkingowych przy ul. Św. Tekli 6 w Promniku (uchwała Nr IV/62/19 przyjęta do realizacji 28 stycznia 2019 r.), zwróciłem się z zapytaniem do PGO Sp. z o.o. – zarządzającego ww. terenem, gdzie 100 % udziałów posiada Miasto Kielce, czy wyznaczone przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego miejsce, rzeczywiście spełnia pod względem technicznym i logistycznym warunki magazynowania odpadów oraz wymagania ww. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych.

5 grudnia 2018 r., otrzymałem odpowiedź od Prezesa spółki, że posiadana przez spółkę infrastruktura techniczna nie odpowiada wymaganiom ww. rozporządzenia, a podczas spotkania 22 lutego 2019 r. na terenie RIPOK w Promniku stwierdzono, że takie miejsce w ogóle nie istnieje. Prezes PGO Sp. z o.o. jednoznacznie się wypowiedział, że jako właściciel terenu, nie wyraża zgody na utworzenie na terenie regionalnej instalacji parkingu dla zatrzymanych pojazdów z odpadami. Wskazał dwie inne lokalizacje poza RIPOK, jednak zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Strawczyn, nie pozwalały na lokalizację takiego parkingu.

Z dokumentów uzyskanych w późniejszym terminie wynikało, że PGO Sp. z o.o. już 4 września 2018 r. informowała Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, iż posiadana przez spółkę infrastruktura techniczna nie odpowiada wymaganiom określonym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 r., co uniemożliwia utworzenie takiego miejsca na terenie zakładu w najbliższym czasie. A zatem na etapie konsultacji i uzgodnień Pan Marszałek posiadał wiedzę o braku możliwości zorganizowania tam parkingu spełniającego wymagania magazynowania odpadów, a mimo to wyznaczył go w uchwale.

Z mojej inicjatywy w 2019 roku odbyło się kilka spotkań przy udziale m.in. przedstawicieli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, Miasta Kielce, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach oraz Spółki PGO. Już na pierwszym spotkaniu (5 kwietnia 2019 r.) potwierdzone zostało, że infrastruktura techniczna znajdująca się w Promniku ul. Św. Tekli 62, nie spełnia wymagań do utworzenia miejsca parkingowego dla zatrzymanych transportów. Nie realna była również propozycja złożona przez Prezesa spółki PGO lokalizacji parkingu dla zatrzymanych transportów odpadów na działce nr ewid. 750/2 (teren leśny, położony poza ogrodzeniem RIPOK). Utworzenie bowiem takiego miejsca wiązało się:

- ze zmianą zapisów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Strawczyn,
- z opracowaniem dokumentacji technicznej,
- pozyskaniem decyzji administracyjnych m.in. z zakresu ustawy prawo budowlane,
- wycinką drzew i krzewów w okresie lęgowym,

- wygenerowaniem kwoty finansowej od 2 346 830,00 zł do 3 mln. zł – jest to kwota wskazana w maju 2019 r. przez Prezesa Spółki PGO w oparciu o wstępny kosztorys inwestycji.

Wygenerowanie tak dużych środków na realizację miejsca parkingowego, w okresie 6 miesięcy od uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, nie było możliwe i naruszało mój interes prawny, z uwagi na brak faktycznej możliwości realizacji ustawowego obowiązku w wyznaczonym terminie. Dlatego też złożyłem skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, na uchwałę Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”. WSA w Kielcach postanowieniem z 12 lipca 2019 r., skargę jednak odrzucił.

Jednocześnie, mając na uwadze możliwość nałożenia na mnie zgodnie z art. 24a ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, kary administracyjnej do kwoty 100 000,00 zł - z chwilą nie wykonania uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, podjąłem negocjacje z PGO Spółką z o.o. w kwestii wybudowania oraz warunków prowadzenia parkingu. Pierwsza propozycja zawarcia nieodpłatnej umowy użyczenia działki nr ewid. 750/2 w Promniku i wybudowania przez Starostwo Powiatowe w Kielcach parkingu, została przez Spółkę odrzucona. Druga oferta złożona przeze mnie - umowa dzierżawy z propozycją wybudowania parkingu przez Spółkę (o co wnosiła), także nie została zaakceptowana i ostatecznie przez PGO przyjęta. Spółka zaproponowała natomiast w październiku 2019 roku, rozważenie możliwości zakupu przedmiotowej nieruchomości, z chwilą wyrażenia zgody przez Zgromadzenie Wspólników Spółki na dokonanie sprzedaży i oczywiście akceptacji Starostwa po dokonaniu jej wyceny.

Po kilku monitach, dopiero 1 lipca 2020 r., wpłynęło stanowisko Zarządu PGO Sp. z o.o. w Promniku o odstąpieniu od oferty sprzedaży części działki o nr ewid. 750/2 o pow. 0,40 ha w Promniku. Zarząd Spółki PGO wyraził natomiast zgodę na dzierżawę części działki nr ewid. 683/2 dla potrzeb parkingu dla zatrzymanych pojazdów z odpadami.

W związku ze wskazaniem „nowej” lokalizacji parkingu, 14 lipca 2020 r. dokonaliśmy oględzin przedmiotowej działki, a 15 lipca zwróciliśmy się o przygotowanie wstępnego kosztorysu określając warunki jakie musi spełniać. Poprosiliśmy także o przedstawienie propozycji, w czyjej gestii będzie pozostawało wybudowanie parkingu, przybliżony koszt oraz czas realizacji inwestycji, a następnie co miesięczny dalszy koszt utrzymania tego miejsca, z uwzględnieniem kosztów utrzymania w gotowości, kosztów amortyzacji i ewentualnych zabezpieczeń w przypadku szkód wywołanych awariami zatrzymanych pojazdów z odpadami. Odpowiedź wpłynęła 28 sierpnia br. Załączono do niej plan graficzny oraz wycenę wskaźnikową, z której wynika, że koszt wybudowania parkingu wyniesie 282 864,00 zł (netto - szacunek wstępny). PGO wyraziło zgodę na realizację parkingu zgodnie z przedstawionym kosztorysem i zaproponowało aby kwestie formalno-prawne zostały ustalone w toku dalszych obustronnych negocjacji.

Niezależnie od prowadzonych rozmów z PGO Sp. z o.o., podejmowałem czynności mające na celu rozeznanie, czy na terenie powiatu kieleckiego znajdują się miejsca

przystosowane do przyjmowania zatrzymanych pojazdów z odpadami. Zgłosiła się firma A-Z Serwis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka komandytowa z siedzibą w Kielcach ul. Warszawska 7/27A, zainteresowana utworzeniem parkingu na własnym terenie przy ul. Ściegiennego 264 (teren m. Kielc). Dwukrotnie, w tym przy udziale pracowników Urzędu Marszałkowskiego, dokonano oględzin wskazanego miejsca. Jest ono utwardzone, ogrodzone, zamykane, umożliwiające przetrzymanie co najmniej 3-4 samochodów ciężarowych, z korzystnym dojazdem – zjazd z drogi krajowej. Spółka zadeklarowała się wykonać na własny koszt prace przystosowawcze parkingu do przyjmowania zatrzymanych pojazdów typu: monitoring, wyprofilowanie nawierzchni, wykonanie kanalizacji wraz ze studzienką/zbiornikiem do gromadzenia ewentualnych odcieków z samochodów. Zobowiązała się także do zapewnienia dozoru w przypadku przebywania na placu zatrzymanych pojazdów z odpadami. Spółka dysponuje już wstępnym kosztorysem.

Powyższa lokalizacja, w oparciu o wyjaśnienia Urzędu Miasta Kielce, została jednak przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego odrzucona (pismo znak: OWS-VI.7011.13.2019 z 7 października 2019 r.). Moim zdaniem stanowisko to było przedwcześnie. Z ww. pisma wynikało także, że podjęcie przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego procedury aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przed upływem 3 lat, o co wnosiłem, byłoby w sprzeczności z zapisami obowiązującej uchwały Nr 2594/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 maja 2017 roku w sprawie inicjatywy Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w zakresie aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego”.

Nie zgadzam się z tym stanowiskiem, ponieważ zmiana przepisów ustawy o odpadach w zakresie wyznaczenia w wojewódzkim planie gospodarki odpadami miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych pojazdów z odpadami, weszła w życie po uchwaleniu ww. uchwały z maja 2017 roku. Na podstawie art. 24a ustawy o odpadach Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zmienił przecież wojewódzki plan gospodarki odpadami w tym zakresie mimo, iż nie upłynął okres 3 lat, a więc nie było żadnych przeszkód prawnych aby dokonać kolejnej zmiany.

Widząc, że podejmowane przeze mnie wszelkie możliwe działania: zaskarżenie do WSA w Kielcach uchwały, złożenie PGO Sp. z o.o. propozycji użyczenia a następnie dzierżawy działki nr ewid. 750/2 w Promniku, poszukiwanie innej lokalizacji na terenie powiatu kieleckiego, przedstawienie propozycji utworzenia miejsca magazynowania odpadów na terenie m. Kielce przy ul. Ściegiennego, nie przynosiły oczekiwanych a właściwie żadnych rezultatów i zrozumienia ze strony Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, 5 listopada 2019 r. złożyłem wniosek do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego o zmianę uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie wskazania miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, pochodzących z zatrzymanych transportów, z uwagi na jej niewykonalność.

5 lutego 2020 roku otrzymałem uchwałę Nr 1581/20 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 stycznia 2020 roku, z której wynika, że moja petycja w sprawie zmiany uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie zmiany wskazanego w ww. uchwale miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów w msc. Promnik gm. Strawczyn, nie została przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego uwzględniona.

Chcę w tym miejscu poinformować, że Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska decyzją z 31 grudnia 2019 r., wymierzył mi administracyjną karę pieniężną w wysokości 10 000,00 zł, za nieutworzenie miejsca parkingowego w wyznaczonym terminie, a 15 stycznia br. w wydanym zarządzeniu pokontrolnym, zobowiązał do bezzwłocznego utworzenia takiego miejsca oraz do przesłania pisemnej informacji o zakresie podjętych i zrealizowanych działań służących wyeliminowaniu wskazanych w zarządzeniu naruszeń (informacja została przekazana w lutym oraz w czerwcu br.). Od ww. decyzji wniosłem odwołanie do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie argumentując m.in. tym, że Starostwo nie miało żadnych możliwości realizacji ustawowego obowiązku utworzenia w msc. Promnik, gmina Strawczyn, ul. Św. Tekli 62, miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów pochodzących z zatrzymanych transportów, z uwagi na niewykonalność uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego tj. brak możliwości inwestowania środków publicznych na nieruchomości której nie jesteśmy właścicielem i nie posiadamy żadnego prawa do dysponowania tą nieruchomością. Do chwili obecnej nie wpłynęło rozstrzygnięcie w sprawie.

Rozpoznając sytuację w kraju, przeprowadziłem szereg rozmów z pracownikami starostw i urzędów miast z innych województwach, na których nałożono obowiązek utworzenia parkingu dla zatrzymanych pojazdów z odpadami. W wielu przypadkach takie miejsca nie zostały utworzone ponieważ samorządy znalazły się w porównywalnej sytuacji jak Powiat Kielecki i zmuszone są inwestować bardzo duże środki finansowe w teren nie będący ich własnością. Spotkałem się jednak i z innymi sytuacjami, gdzie parkingi zostały wyznaczone w miejscach działających, a samorządy nie ponoszą żadnych kosztów z tytułu ich utrzymania, lub są to koszty znikome związane wyłącznie z wykonaniem niewielkich prac modernizacyjnych takich jak: założenie monitoringu, naprawa nawierzchni, ogrodzenia itp.

Nadal podtrzymuję swoje stanowisko, że ideą ustawodawcy było, a Zarządu Województwa Świętokrzyskiego powinno być, wyznaczenie takich miejsc na terenie województwa świętokrzyskiego, które po niewielkiej modernizacji mogłyby jak najszybciej funkcjonować a nie takich, które należałoby tworzyć od podstaw, jak to ma miejsce w Promniku.

Jak Panu Przewodniczącemu zapewne wiadomo, Ministerstwo Klimatu przygotowało projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, który nie przewiduje aż tak rygorystycznych wymagań jak te, które zawiera rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 roku w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące towary niebezpieczne.

Z zapisów projektu rozporządzenia wynika, że miejsce magazynowania zatrzymanych pojazdów, musi być utwardzone, zabezpieczone przed dostępem osób nieupoważnionych oraz wyposażone w system do zbierania ewentualnych odcieków z samochodów (brak jest wymogów w zakresie odległości od miejsc użyteczności publicznej itd.). Tym samym istnieje realna możliwość lokalizacji parkingu w innym miejscu znajdującym się w woj. świętokrzyskim bez wydatkowania ogromnych środków finansowych np. na wskazanej przeze mnie poprzednio działce przy ul. Ściegiennego 264 (teren m. Kielc), gdzie właściciel był zainteresowany utworzeniem takie miejsca.

Licząc na pełne zrozumienie Pana Przewodniczącego ponownie wnoszę o zmianę uchwały Nr IV/62/19 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022”, w zakresie wskazania miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, pochodzących z zatrzymanych transportów.

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa

STAROSTA

Mirosław Gębski

Do wiadomości:

Pan Andrzej Bętkowski
Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
Al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce