

UCHWAŁA NR 6566/23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 8 LUTEGO 2023 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

MAREK BOGUSŁAWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6566/23

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 8 lutego 2023 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r. poz. 40) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego. Wniosek Gminy Wojciechowice wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 16 stycznia 2023 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Biorąc pod uwagę spójność z zapisami zawartymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030* **opiniuje negatywnie z rekomendacją**, aby przedmiotowy dokument zaktualizować w zakresie odniesień do obowiązującego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Zasadne jest, aby rozwiązania przyjęte w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030* dotyczące modelu struktury funkcjonalno – przestrzennej gmin oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie były spójne z polityką przestrzenną Samorządu Województwa Świętokrzyskiego wyrażoną w obowiązującym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030*, wykazała, że nie zawiera on kilku istotnych elementów dotyczących przestrzeni,

wymaganych obligatoryjnie do uwzględnienia. Zgodnie z art. 10f. 3 ust. ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023, poz.40): *Strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846), przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:*

- 1) *cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;*
- 2) *kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;*
- 3) *oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;*
- 4) *model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;*
- 5) *ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;*
- 6) *obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), wraz z zakresem planowanych działań;*
- 7) *obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;*
- 8) *system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;*
- 9) *ramy finansowe i źródła finansowania.*

Strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowanie treści, o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4, 6 i 7, tymczasem w przedłożonej Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice brakuje postaci graficznej oraz rozwinięcia punktów od 3 (oczekiwane rezultaty planowanych działań w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia) do 5 włącznie, należy bezwzględnie to uzupełnić.

Ponadto w treści obecnego projektu sugeruje się uwzględnić uwagi zamieszczone poniżej.

Opiniowany projekt *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030* przytacza wyłącznie cele strategiczne zawarte w obowiązującej *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, nie wspominając o Obszarach Strategicznej Interwencji (OSI), do

których przedmiotowa gmina została zakwalifikowana (OSI Obszary zagrożone trwałą marginalizacją oraz OSI Dolina Wisły).

Przedmiotowy dokument nie odnosi się w swoich ustaleniach do obszarów i podobszarów funkcjonalnych wyznaczonych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Wobec powyższego należałoby nawiązać do zapisów zawartych w PZPWŚ dotyczących: obszaru o największym potencjale rolniczym i podobszaru kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług. Warto wspomnieć, że cały region został objęty: obszarem o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwoju, jak również obszarem predysponowanym do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej.

Do PZPWŚ zgłoszona była budowa gazociągu wysokoprężnego, przebiegającego przez gminę Wojciechowice, w celu zasilenia gminy Tarłów. Należy podkreślić, że Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. nie podtrzymuje jednak realizacji tego zadania.

Według projektu SOPO (system osłony przeciwsuwiskowej - I etap realizacji) na terenie gminy Wojciechowice w sołectwach Drygulec, Łukawka, Lisów i Sadłowice występują obszary predysponowane do powstawania osuwisk, które należy uwzględnić w opracowanym dokumencie.

Proponuje się również wprowadzenie następujących korekt:

na stronie 29 napisano: „ *Gmina Wojciechowice leży w lewobrzeżnym dorzeczu Wisły, w obrębie 3 zlewni II rzędu.* ” Należy sprawdzić i poprawić rząd zlewni.

na str. 2 skrót dotyczący Jednolitych Części Wód: JCWP i JCWPd opisano błędnie (odwrotnie).

na str. 5 skorygować dane w tabeli

Tabela 1 Liczba ludności w gminie Wojciechowice w latach 2016-2021

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Liczba mieszkańców	4 112	4 064	4 051	4 006	3 988 <u>3 869</u>	3 952 <u>3 833</u>

Obecnie Główny Urząd Statystyczny publikuje dane za rok 2020 i 2021, które zaktualizował na dzień 25.10.2022 r., a bazą wyjściową bilansu stanu ludności, jej struktury, przyrostu naturalnego i migracji były wyniki Narodowego Spisu Powszechnego z 2021 roku. Większy

ubytek mieszkańców gminy w latach: 2020 i 2021 wynika z odnotowanego znacznego wzrostu liczby zgonów spowodowanych m.in. pandemią koronawirusa COVID-19.

na str. 5.

*„Z powyższej tabeli wynika, że liczba mieszkańców gminy w latach 2016-2021 spadła o ~~160~~ **279** osób. Trend ten ~~nie~~ jest spowodowany migracjami, co potwierdzają dane dotyczące salda migracji **oraz ujemnego przyrostu naturalnego ludności** w latach 2016-2021 w ~~poniższej~~ **poniższych tabelach.**”*

Po tabel nr 2 proponuje się dodać tabelę nr 3 przedstawiającą przyrost naturalny ludności w gminie Wojciechowice w latach 2016-2021.

Tabela 3 Przyrost naturalny ludności w gminie Wojciechowice w latach 2016-2021

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<u>Przyrost naturalny</u>	<u>-26</u>	<u>-25</u>	<u>-21</u>	<u>-29</u>	<u>-24</u>	<u>-42</u>

na str. 5.

*Wykres 1 Ludność gminy Wojciechowice w podziale na płeć w 2021 r.(%) – na wykresie nr 1 proponuje się skorygować dane dotyczące: udziału kobiet (na 49,99%) i mężczyzn (na 50,01%) w ogólnej liczbie ludności oraz w tekście: liczby kobiet i mężczyzn (wg NSP z 2021 r.): „W gminie Wojciechowice na koniec 2021 r. występowała niewielka różnica w liczbie kobiet (~~1965~~) **1916 (49,99%)** i mężczyzn (~~1987~~) **1917 (50,01%)** w stosunku do całkowitej liczby mieszkańców.”*

na str. 6.

Wykres 2 Liczba mieszkańców gminy Wojciechowice w podziale na wiek przedprodukcyjny, produkcyjny i poprodukcyjny (stan na 31.12.2021 r.) – na wykresie nr 2 proponuje się skorygować dane (wg NSP z 2021 r.) dotyczące struktury wieku:

wiek przedprodukcyjny 648 osób,

wiek produkcyjny 2223 osoby

i wiek poprodukcyjny 962 osoby.

na str. 6.

„Struktura wieku mieszkańców gminy w ujęciu procentowym przedstawia się następująco:

- wiek przedprodukcyjny: 16,27 **16,9%**,

- wiek produkcyjny: 58,86 **58,0%**,

- wiek poprodukcyjny: 24,87 **25,1%**.

Powyższa struktura wskazuje, że współczynnik obciążenia osobami w wieku poprodukcyjnym (wskaźnik opisuje ile osób w wieku poprodukcyjnym przypada na 100 osób w wieku produkcyjnym) dla gminy Wojciechowice wynosi 42,26 **43,3%**, co jest wartością wyższą niż współczynnik dla Polski (38,24 **38,1%**) i dla województwa świętokrzyskiego (39,68 **43,0%**) za 2021 r. Wskaźnik potwierdza, że społeczeństwo gminy Wojciechowice jest społeczeństwem starzejącym się.

Ponadto wskaźnik obciążenia demograficznego (wskaźnik opisuje stosunek liczby osób w wieku nieprodukcyjnym do osób w wieku produkcyjnym) dla gminy Wojciechowice wynosi 69,91 **72,4%**, co jest wartością ~~nieznacznie~~ wyższą niż współczynnik dla Polski (69,04 **69,3%**) i dla województwa świętokrzyskiego (69,3 **72,3%**) za 2021 r.”

na str. 7.

„Poniżej przedstawiono dane dotyczące bezrobocia w gminie Wojciechowice w porównaniu do innych gmin powiatu opatowskiego (stan na 31.12.2020- **2021** r.).”

na str. 8.

Tabela 3 Dane dotyczące bezrobocia w poszczególnych gminach powiatu opatowskiego – stan na 31.12.2021 r.

GMINA	LICZBA BEZROBOTNYCH	UDZIAŁ LICZBY BEZROBOTNYCH W LICZBIE OSÓB W WIEKU PRODUKCYJNYM (%)
Iwaniska	533	13,37% <u>14,2</u>
Lipnik	346	11,17% <u>11,8</u>
Tarłów	296	9,91% <u>10,7</u>
Opatów	646	9,72% <u>10,2</u>
Ożarów	590	9,56% <u>9,9</u>
Wojciechowice	201	8,64% <u>9,0</u>

Baćkowice	228	7,81%	<u>8,2</u>
Sadowie	175	7,73%	<u>7,9</u>

W tabeli nr 3 proponuje się korektę udziału liczby bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym.

na str. 20.

„Jako niezadowolającą należy ocenić sytuację demograficzną gminy (malejąca liczba mieszkańców, **ujemny przyrost naturalny**, ujemne saldo migracji, starzejące się społeczeństwo), wzrastające wydatki na oświatę i wychowanie obciążające budżet gminny, występujące problemy społeczne (w szczególności w Wojciechowicach, Bidzinach i Gierczycach) oraz niski poziom cyfryzacji usług publicznych.”

na str. 50.

Tabela 20. Analiza SWOT gminy Wojciechowice w sferze społecznej.

w ***SŁABYCH STRONACH GMINY*** dopisać (ujemny przyrost naturalny ludności):

- starzejące się społeczeństwo

- spadek liczby mieszkańców

- ujemny przyrost naturalny ludności

oraz w ***ZAGROŻENIACH***

- złe prognozy demograficzne (dalszy odpływ mieszkańców **i ujemny przyrost naturalny ludności**).

na str. 51.

Tabela 21 Analiza SWOT gminy Wojciechowice w sferze gospodarczej

ZAGROŻENIA

- złe prognozy demograficzne (dalszy odpływ siły roboczej **i ujemny przyrost naturalny ludności**).